

RAPORT ANUAL DE ACTIVITATE

2010



NOTĂ INFORMATIVĂ

Centrul de Resurse Juridice (CRJ) este o organizație non guvernamentală, constituită în decembrie 1998, cu misiunea de a promova respectarea drepturilor omului, drepturile minorităților, egalitatea oportunităților, diversitatea și pluralismul opiniilor.

Scopul:

Conform misiunii sale, scopul Centrului este să susțină crearea unui cadru legal și instituțional, care să se asigure că cetățenii beneficiază de aceste drepturi și care să protejeze valorile mai sus menționate, prin existența unui stat de drept, a unor instituții eficiente pe o durată de timp îndelungată și prin liberul acces al indivizilor la o justiție corectă.

Programe:

Potrivit acestor obiective, Centrul de Resurse Juridice derulează activități în două domenii importante:

Protecția Drepturilor Omului, în sensul larg al cuvântului, cu accent pe: Combaterea discriminării

“Pleadoaria pentru demnitate” – pleoarie pentru recunoașterea și aplicarea drepturilor persoanelor cu dizabilități mentale

Întărirea statului de drept și a instituțiilor viabile:

Reforma Justiției (accesul la justiție)

Integritate publică

Procese test

CRJ folosește o metodologie unitară ce are la bază expertiza juridică și procesele test pentru a promova dezvoltarea democratică. Credem că statul de drept și drepturile omului sunt platforma pe care este construit edificiul democrației.

Statul de drept este piesa de rezistență împotriva guvernării arbitrare. Accesul la justiție și responsabilitatea acesteia sunt instrumentele esențiale funcționării statului de drept în societățile democratice.

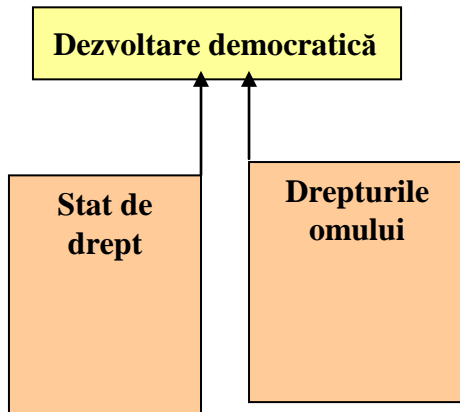
Statul de drept este important pentru asigurarea de drepturi egale tuturor cetățenilor, indiferent de gen, rasă, culoare, crez, orientări politice sau dizabilități. Totuși, statul de drept nu oferă nicio garanție că drepturile vor fi în mod riguros respectate. De aceea, o agendă bine organizată privind drepturile omului este complementară agendei statului de drept pentru promovarea dezvoltării democratice.

Programele dezvoltate de CRJ sunt în concordanță cu schimbările prin care trece România și tot Sud-Estul Europei în drumul spre consolidarea democrației. Exercițiul drepturilor omului este garantat de



instituții care tratează în mod corect cetățenii. Lipsa de responsabilitate, de transparență și de integritate a acestor instituții subminează aplicarea drepturilor, modificând rolul instituțiilor, de a fi în serviciul publicului, în a colecta taxe.

Când instituțiile publice nu rezolvă abuzurile și încălcările drepturilor omului, justiția este chemată să facă dreptate. Dar nici justiția nu e imună la corupție.



Aceste domenii de acțiune, cu programele aferente, au fost trasate în urma schimbărilor ce s-au produs la nivelul conducerii și al personalului CRJ în anul 2003. După o foarte atentă analiză făcută de noul Board și de angajați, au fost identificate anumite domenii cărora nu le-a fost acordată suficientă atenție de celelalte ONG-uri din România. Într-o țară în care sunt atât de multe lucruri de făcut, s-a decis să fie identificate nișele existente privind protecția drepturilor omului și să fie rezolvate acele aspecte lăsate deoparte de alte ONG-uri.

INSTITUTIONAL BACKGROUND

PROGRAME

1. Programul Antidiscriminare

Obiective generale:

Îmbunătățirea cadrului legal în conformitate cu standardele internaționale în domeniul antidiscriminării

Monitorizarea, raportarea și asigurarea aplicării corecte a legislației și politicilor naționale și internaționale existente cu privire la antidiscriminare

Tragerea unui semnal de alarmă asupra fenomenului general al discriminării



Punerea de presiuni asupra autorităților pentru a adopta o poziție publică hotărâtă împotriva politicilor, actelor sau afirmațiilor discriminatorii

Programul Antidiscriminare funcționează din anul 2003. Scopul său este combaterea discriminării, promovarea egalității de șanse și diversității în societatea românească prin:

- advocacy pentru îmbunătățirea cadrului legal și instituțional de combatere a discriminării,
- sancționarea discriminării prin luarea de poziție publică și inițierea de cazuri în instanță sau în fața organismului pentru egalitate - Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării,
- întărirea rolului și capacității societății civile, partenerilor sociali, mass-media, companiilor și ale altor actori în combaterea discriminării,
- monitorizare și raportare.

A. Afilieri și rapoarte

Din 2006 până în 2010, Centrul de Resurse Juridice a îndeplinit rolul de National Focal Point pentru România al Agenției UE pentru Drepturi Fundamentale (FRA), în cadrul rețelei European Network on Racism, Xenophobia and Related Intolerance (RAXEN).

În anul 2010, în cadrul RAXEN, au fost realizate, referitor la situația din România, rapoarte tematice sau generale, cât și buletine trimestriale (realizarea buletinelor a fost subcontractată Asociației Accept) cu următoarele teme: racist and related hate-crimes, accesul la informații și la remedii eficiente al solicitanților de azil, situația minorităților și migranților în domeniile: ocupare, educație, sănătate, locuire, participare politică, acces la drepturi, organismul pentru egalitate.

În perioada 2007-2010, CRJ a fost organizație suport în România pentru FRA-LEX, rețeaua FRA de experți în domeniul legal. Rapoartele referitoare la România din anul 2010 au cuprins: homofobia, situația generală a drepturilor omului în România, buletine tematice.

CRJ asigură membrul rețelei de experți socio-economici în domeniul non-discriminării (SEN), rețea stabilită de Comisia Europeană, DG EMPL prin Human European Consultancy B.V. și ÖSB Consulting din 2009. În anul 2010, au fost redactate două rapoarte legate de situația în câmpul muncii a migranților și minorităților naționale și a persoanelor LGBT (lesbiene, gay, bisexuale, transexuale). Rapoartele au fost date spre consultare și discutate în luna septembrie, într-un seminar național cu actori relevanți (instituții și ONG-uri) din domeniile abordate, în vederea redactării unor rapoarte finale cât mai complete.

CRJ este membru fondator iar în anul 2010 a îndeplinit rolul de Secretariat pentru European Network against Racism (ENAR) - România, rețea de organizații neguvernamentale din țările membre ale UE care luptă la nivel național și european împotriva rasismului, xenofobiei și discriminării de orice fel.

CRJ este membru fondator al rețelei informale de ONG-uri „coaliția antidiscriminare”.

B. Activități tip watchdog

21.12.2010 – NOI, românii, despre EI, romii, în viziunea președintelui Băsescu

10.12.2010 – Decizia Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării în cazul Baconeschi



04.11.2010 – Romii: de la infractori din rațiuni “fiziologice” la infractori “în mod tradițional” – declarațiile rasiste continuă în România la cel mai înalt nivel

09.09.2010 – Francezii nu sunt în regulă. Nici noi. Romii sunt de vină!

06.09.2010 – Romii între Franța, Comisia Europeană și România

24.06.2010 - Strategia de apărare a României redefinieste limitele Constituției și instituie discriminarea între cetățeni

25.02.2010 - Revenirea discursului extremist la nivel înalt, în România comunitară

18.02.2010 - Precizare: Centrul de Resurse Juridice nu participă la întâlnirea cu Ministrul Baconschi

17.02.2010 - Organizațiile antidiscriminare: Quod erat demonstrandum, domnule Ministru Baconschi!

16.02.2010 - Discurs diplomatic cu conținut rasist. Organizațiile antidiscriminare cer demisia Ministrului Baconschi

05.02.2010 - Coaliția Antidiscriminare se alătură semnalelor de alarmă ale Amnesty International în ceea ce privește locuirea romilor

În luna februarie 2010, alături de o serie de alte organizații membre ale coaliției antidiscriminare, Centrul de Resurse Juridice a depus o petiție la Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării împotriva afirmațiilor Ministrului Teodor Baconschi din aceeași lună, prin care acesta asocia etnia romă cu „probleme naturale, fiziologice de infraționalitate”. De asemenea, în anul 2010, CRJ s-a alăturat și altor demersuri ale unor organizații antidiscriminare, atunci când a considerat necesar.

Proiecte

Proiectul Rețea multi-regională de servicii de consiliere pentru incluziunea socială a persoanelor discriminate - finanțat de Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane și implementat în parteneriat cu Fundația Giacomo Brodolini și Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării, în perioada septembrie 2009 - august 2011 - este implementat în colaborare cu programul Pledoarie pentru Demnitate care asigură managementul proiectului.

Scopul proiectului este de a combate discriminarea și promova egalitatea de șanse pe piața muncii în principal printr-o serie de sesiuni de informare și formare și crearea unei rețele instituționale în șase județe ale țării: Alba, Argeș, Bistrița-Năsăud, Dolj, Maramureș și Sibiu. Grupurile țintă sunt: personal și manageri ai autorităților publice locale, partenerilor sociali, ONG-urilor și operatori mass-media.

În anul 2010 au fost derulate 12 sesiuni de informare (câte două/județ), 12 sesiuni de formare în domeniul egalității de șanse și managementului diversității (câte 2/județ), 2 sesiuni de formare în domeniul non-discriminării adresate operatorilor mass-media, o sesiune de formare în mediere și o sesiune de formare de formatori. Tematicile au inclus: anti-discriminarea și egalitate de șanse în legislația românească și europeană, concepte cheie: stereotip și prejudecată, managementul diversității la locul de muncă, bune practici europene din perspectiva serviciilor integrate de incluziune socială și mediere, libertatea de exprimare versus dreptul la demnitate, etc... Au fost formați coordonatori și colaboratori instituționali pentru 6 centre locale antidiscriminare iar aceste centre au fost deschise, în jurul lor urmând a se crea rețele de colaboratori care se reunesc în cadrul comunităților locale de practică și care promovează egalitatea de șanse și managementul diversității la propriul loc de muncă. A fost de asemenea realizat un studiu: Analiză de diagnostic a domeniului egalității de șanse și gen din România: probleme, nevoi, soluții europene. La nivel de promovare a fost creat website-ul: www.nondiscriminare.ro, afișe și materiale



informative în domeniul non-discriminării, managementului diversității la locul de muncă și incluziunii sociale.

Buget Program: 438.117 Euro

2. Programul Pledoarie pentru Demnitate

Obiective generale:

Protejarea și promovarea drepturilor persoanelor cu dizabilități mentale, în special ale acelor internate nevoluntar, dar și ale pacienților ale căror drepturi de sesizare au fost negate.

Elaborarea și implementarea împreună cu ONG-urile și cu autoritățile centrale și locale a mecanismului pentru protejarea drepturilor pacienților (un mecanism independent de monitorizare a sesizărilor, în special în cazul instituțiilor care au în grijă persoane cu dizabilități mentale severe).

Organizarea unor campanii de advocacy prin mass media prin difuzarea a trei rapoarte de monitorizare (unul cu privire la inspecțiile desfășurate între 2005-2006, iar alte două după astfel de inspecții din primul semestru al anului 2007)

Activități de promovare a drepturilor omului și advocacy (monitorizare și raportare)

Principalul obiectiv al proiectului este propunerea unei proceduri de monitorizare independentă a instituțiilor ce au în grijă persoane private de libertate, de tipul spitalelor de psihiatrie, penitenciarelor și aresturilor poliției. Toate activitățile proiectului au fost organizate cu sprijinul profesioniștilor din domeniul sănătății mintale și în cooperare cu reprezentanții Ministerului Sănătății, Ministerului Justiției, Autorității Naționale a Penitenciarelor, Ministerului de Interne, Procurorului General și Colegiului Național de Medicină. Proiectul este realizat în parteneriat cu APADOR-CH și Ambasada Olandei la București.



Activități:

A. *“Aspecte legale și clinice cu privire la cercetările medicale pe adulții și copii cu probleme de sănătate mintală”*, finanțat prin Programul Matra Kap, Ambasada Olandei

Proiectul s-a derulat în perioada cuprinsă între decembrie 2009 și noiembrie 2010, având un buget total de 17 750 Euro din care 14,000 euro Matra - Kap Grant și 3,750 din partea CRJ.

Necesitatea proiectului a apărut ca urmare a informațiilor strânse în peste 5 ani de vizite de monitorizare neanunțate efectuate de CRJ în spitalele și secțiile de psihiatrie, precum și în centrele de recuperare și reabilitare neuropsihice din toate județele țării. Astfel, rapoartele au relevat faptul că există plângeri din partea unor pacienți sau membrii ai familiilor, conform cărora persoane cu probleme de sănătate mintală sau cu dizabilități intelectuale ar fi sau au fost implicate în studii clinice cu medicamente sau substanțe farmacologice, fără a fi fost solicitat și furnizat un consimțământ informat în acest sens.

Membrii echipelor de monitori ai CRJ (juriști, psihologi, asistenți sociali și medici) au fost formați de o echipă de formatori experți în aspecte de ordin juridic și științific privitoare la aplicarea studiilor clinice în România și în Europa. După activitatea de formare monitorii au realizat un număr de peste zece vizite de monitorizare în spitale și secții de psihiatrie pentru copii și adulți. Pe baza informațiilor cuprinse în rapoartele de monitorizare a fost elaborat un “Raport național privind desfășurarea studiilor clinice și respectarea drepturilor persoanelor aflate în instituții medico-sociale publice pentru persoane cu dizabilități mintale”.

Raportul, lansat la data de 18 noiembrie la București a subliniat următoarele aspecte:

Se impune asigurarea în cel mai înalt grad posibil a protecției drepturilor legale și intereselor legitime ale participanților la studiile clinice;

Este necesar ca în mod deosebit în cazul categoriei extrem de vulnerabile pe care o reprezintă persoanele aflate în incapacitatea de a-și da consimțământul în deplină cunoștință de cauză să fie consolidate garanțiile legislative și de bună practică destinate protecției drepturilor și intereselor acestor persoane;

Este necesară asigurarea unui anumit grad de transparență asupra desfășurării studiilor clinice, cu excepția informațiilor privind activitățile comerciale sau financiare, dacă publicitatea acestora aduce atingere principiului concurenței loiale, și fără a prejudicia protecția datelor cu caracter personal sau a drepturilor decurgând din calitatea de autor al unei opere, produs sau lucrări științifice;

Este necesară asigurarea unui statut de reală independență instituțională autorităților de avizare, autorizare și inspecție a studiilor clinice.

Raportul în limba română și engleză poate fi studiat pe pagina de internet a CRJ: www.crj.ro.

B. “Oprii discriminarea persoanelor cu dizabilități mintale”, finanțat de CEE Trust

CRJ a fost partener al Fundației “Pentru Voi”, alături de Institutul pentru Politici Publice, în derularea și implementarea la nivel național a acestui proiect. Proiectul a avut o durată de zece luni, desfășurându-se între luna aprilie 2010 și ianuarie decembrie 2011 (CRJ a avut un buget de aprox. 11.000 USD din valoarea totală a proiectului).

Obiectivul proiectului a fost de contribui într-un mod proactiv la îmbunătățirea calității vieții adulților cu dizabilități mintale din România, prin activități de conștientizare cu privire la drepturile fundamentale cuprinse în Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități, în mod special în ceea ce privește capacitatea legală și angajarea în muncă a acestora.

Principalele activități ale CRJ în cadrul acestui proiect au constat în:

realizarea și prezentarea unei evaluări cu privire la situația persoanelor cu dizabilități intelectuale pentru care a fost adoptată măsura de punere sub interdicție ;



o cercetare cu privire la sistemul de punere sub tutelă: cine solicită punerea sub tutelă, cine sunt tutorii, care sunt mecanismele de monitorizare ;

elaborarea unui raport de diagnoză pe baza informațiilor colectate și analizate în primele două documente și formularea de concluzii.

CRJ a analizat și comparat prevederile legislației naționale în domeniu, cu cele ale altor state membre ale Uniunii Europene, precum și cu cele cuprinse în Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități și a elaborate, transmis și colectat informații cu privire la numărul persoanelor pentru care a fost adoptată o hotărâre judecătorească definitivă de stabilire a măsurii tutelării, în toate județele țării și la nivelul celor șase sectoare ale Bucureștiului.

Nevoia efectuării acestor scurte analize legislative și de date a venit din activitatea de mai mulți ani a CRJ și Fundația „Pentru Voi” în domeniul apărării drepturilor persoanelor cu dizabilități mintale.

Studiul a fost lansat public cu ocazia seminarului organizat în București la data de 28 ianuarie 2011.

Au fost formulate următoarele recomandări:

Pentru guvern:

Inițierea și promovarea unui proiect de lege prin care să se realizeze revizuirea sistemului de protecție a persoanelor puse sub interdicție judecătorească în conformitate cu standardele din Recomandarea nr. R (99) 4 a Comitetului de miniștri al Consiliului European.

Inițierea și promovarea unui proiect de amendament la art.13 alin.4 din Codul muncii în care să se permită și persoanelor cu dizabilități mintale puse sub interdicție judecătorească să lucreze cu contract de muncă în condițiile în care sunt apte pentru munca respectivă, mediul de lucru este unul protejat și adaptat și tutorele și autoritatea tutelară sunt de acord cu angajarea în munca respectivă.

Efectuarea unui studiu cu privire la competențele autorităților tutelare și modul de aducere la îndeplinire a mandatului lor în legătură cu monitorizarea persoanelor puse sub interdicție judecătorească.

Pentru Parlamentul României:

Inițierea și adoptarea unei propuneri de lege prin care să se realizeze revizuirea sistemului de protecție a persoanelor puse sub interdicție judecătorească în conformitate cu standardele din Recomandarea nr. R (99) 4 a Comitetului de miniștri al Consiliului European.

Declanșarea unei consultări publice cu privire la nevoia revizuirii sistemului juridic de protecție a persoanelor cu dizabilități mentale puse sub interdicție judecătorească.

Inițierea și adoptarea unui amendament la art.13 alin.4 din Codul muncii în care să se permită și persoanelor cu dizabilități mintale puse sub interdicție judecătorească să lucreze cu contract de muncă în



condițiile în care sunt apte pentru munca respectivă, mediul de lucru este unul protejat și adaptat și tutorele și autoritatea tutelară sunt de acord cu angajarea în munca respectivă.

Pentru autoritățile publice locale:

Alocarea de resurse suplimentare autorităților tutelare în scopul de a-și efectua în mod efectiv activitatea de monitorizare a tutelei în cazul persoanelor puse sub interdicție judecătorească.

Supravegherea aducerii la îndeplinire a atribuțiilor de monitorizare a tutelei de către autoritatea tutelară.

Pentru autoritatea judecătorească:

Instruirea inițială și continuă specială a judecătorilor și procurorilor care lucrează în domeniu referitor la rolul lor în cadrul procedurilor de punere sub interdicție judecătorească a persoanei, inclusiv în ceea ce privește noțiunile din domeniul psihiatriei și standardele de drepturile omului aplicabile în acest domeniu.

Comunicarea în fiecare caz a hotărârii de punere sub interdicție judecătorească autorității tutelare în vederea numirii unui tutore, în conformitate cu prevederile legale.

Pentru organizațiile neguvernamentale:

Documentarea și raportarea cazurilor de încălcare a drepturilor omului și discriminare a persoanelor cu dizabilități mentale puse sub interdicție judecătorească din cauza sistemului de protecție impus de lege.

Inițierea unor cazuri strategice în care să ceară instanțelor de judecată aplicarea cu prioritate a standardelor internaționale de drepturile omului în cazurile de interzicere a angajării unei persoane pentru că este pusă sub interdicție judecătorească sau în alte cazuri de încălcări discriminatorii ale drepturilor persoanelor puse sub interdicție judecătorească.

Monitorizarea și raportarea felului în care autoritățile tutelare și celelalte instituții și autorități publice abilitate își aduc la îndeplinire mandatul în cadrul sistemului de protecție a persoanei puse sub interdicție judecătorească.

Inițierea unei dezbateri publice cu privire la nevoia de revizuire a sistemului juridic de protecție a persoanei cu dizabilități mentale puse sub interdicție judecătorească.

C. Drepturile fundamentale ale persoanelor cu dizabilități intelectuale și ale celor cu probleme de sănătate mintală , FRA D/SE/10/02, realizat în baza unei subcontractări a CRJ de către Human European Consultancy pentru Agenția Uniunii Europene a Drepturilor Fundamentale ale Omului.

Studiul se desfășoară în toate statele membre ale Uniunii Europene, pentru România fiind selectat Centrul de Resurse Juridice să implementeze următoarele activități:

Participarea cercetătorului CRJ la o sesiune de formare organizată la Budapesta

Realizarea unei cercetări naționale de birou (desk report) cu privire la aplicarea prevederilor Convenției ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități în România



Realizarea a 10 interviuri cu 10 persoane cu probleme de sănătate mintală

Realizarea a 10 interviuri cu 10 persoane cu dizabilități intelectuale

Realizarea a 4 focus grupuri (două cu persoanele intervievate cu probleme de sănătate mintală și două cu persoanele dizabilități intelectuale intervievate)

Elaborarea unui raport /fiecare focus grup

Elaborarea unui raport de cercetare pe baza informațiilor colectate la interviuri și focus grupuri

Proiectul este în curs de implementare, până în prezent CRJ realizând activitățile de analiză a legislației și interviuarea persoanelor cu dizabilități mintale, familiilor și profesioniștilor.

4. Activități de advocacy pentru îmbunătățirea cadrului legislativ cu privire la drepturile persoanelor cu probleme de sănătate mintală și a celor cu dizabilități intelectuale:

Legea sănătății mintale nr. 487/2002

CRJ a susținut propunerile de amendare a cadrului legislativ în Comisia pentru Sănătate din Senatul României. Guvernului României a transmis propunerile de amendare a legii formulate de Ministerul Sănătății și Ministerul Justiției către Parlamentul României, prima cameră fiind Senatul. CRJ a susținut completarea aspectelor legate de asigurarea cel puțin a unor garanții minime de drepturile omului în special pentru persoanelor cu probleme de sănătate mintală instituționalizate în spitalele și secțiile de psihiatrie. În urma dezbaterilor din Comisia pentru sănătate din Senat a fost elaborat un raport comun împreună cu Comisia pentru drepturile omului, urmând ca raportul comun să fie supus plenului Senatului și apoi transmis Camerei Deputaților.

Legea nr 151/2010 privind recuperarea și reabilitarea copiilor și adulților cu tulburări din spectrul autist și a altor tulburări de sănătate mintală asociate

CRJ a colaborat alături de alte organizații ale societății civile și reprezentanți ai Ministerului Sănătății la elaborarea cadrului legal care să asigure terapia și integrarea în comunitate a copiilor și adulților cu TSA. Legea adoptată de Parlamentul României este însă de o manieră vagă, necoperind principalele aspecte cu care se confruntă familiile și profesioniștii din domeniu. În prezent, CRJ contribuie alături de ceilalți membrii în grupurile de lucru la elaborarea normei de aplicare a legii.

Legea nr. 221/2010 privind ratificarea Convenției ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități

CRJ a militat pentru ratificarea Convenției urmând ca în viitor să pună în practică activități de advocacy pentru armonizarea cadrului legislativ intern cu prevederile Convenției.

3. Reforma Justiției

Programul “Reforma justiției” susține dezvoltarea unor domenii specifice sistemului juridic, cum ar fi formarea magistraților și întărirea sistemului de probațiune.



Între timp, am adus amendamente diferitelor proiecte legislative emise de guvern sau parlament legate de codul de procedură penală (există o tendință fără precedent a procurorilor, a unei părți din media, a unor ambasade sau de la Bruxelles, potrivit căreia respectarea vieții private sau dreptul la apărare nu mai contează în lupta împotriva corupției) și de legea administrației. Am făcut comentarii pe deciziile Curții Constituționale și despre proprietatea privată (statul nu a reușit să asigure respectarea deplină a proprietății private, astfel încât România rămâne condamnată pentru acest fapt la CEDO).

Principalul obiectiv al CRJ pentru toamna lui 2008 a fost să comenteze noul cod de procedură penală, supus spre dezbatere de Ministerul Justiției. Din nefericire, noile coduri nu asigură toate garanțiile necesare pentru cei care caută apărare, s-ar putea spune că aceste garanții sunt chiar mai puține decât în actualul cod.

Activități

1. Susținerea formării continue pentru judecători în domeniul legislației europene, prin proiectul - 'Judecător român, judecător european', finanțat de ambasada Marii Britanii prin Fondul Oportunităților Universale. Institutul Național al Magistraturii este partener în proiect.

70 de judecători în material dreptului comercial și administrativ au beneficiat de formare în domenii ca: aplicarea legislației comunitare, acte clare, compatibilizarea legislației naționale, a procedurilor și sesizărilor cu cele ale Curții Europene de Justiție, precum și în ceea ce privește regulile preliminare. Alți 11 trainerii de la Institutul Național al Magistraturii au fost pregătiți să ofere formare profesională pentru judecători pe teme enunțate mai sus.

Prima sesiune de training a avut loc în zilele de 6-8 februarie 2008 la București și conform planificării, au participat 10 judecători. Această sesiune, care a fost un test în același timp, a oferit informații importante despre cum să fie organizat formatul de curs, curricula și metodele de training.

La sfârșitul lunii februarie 2008 au fost selectați 11 formatori în domeniul legislației europene de la INM, cei mai mulți fiind judecători de Curți de Apel, buni cunoscători ai legislației europene și cu ceva experiență de predare. Aceștia au absolvit o sesiune de formare a formatorilor între 30 martie și 5 aprilie la Sovata, pe durata căreia au învățat noi metode de predare/ formare și au dezbătut aspecte ale legislației legate de curricula de training.

Restul de trei sesiuni de training pe teme de legislație europeană au avut loc în luna mai, la Iași (14-16 mai), Timișoara (21-22 mai), Sinaia (28-30 mai). Cursanții INM selectați în cadrul proiectului au devenit formatori și au obținut un scor bun privind metodele lor de predare; în plus și-au adus aportul la scrierea manualului de training, realizat la finalul proiectului.

Pe 18 iunie, cei 11 formatori și coordonatorul de proiect de la CRJ au efectuat o vizită de lucru la Curtea de Justiție a Uniunii Europene de la Luxemburg, ocazie cu care s-au întâlnit cu judecătorul român de la acolo, Camelia Toader, au discutat despre felul în care Curtea funcționează și au asistat la o sesiune a de judecată.



Materialele de training sunt în curs de finalizare de către experții roman și englezi, care folosesc în elaborarea lor și punctele de vedere ale formatorilor selectați în cadrul proiectului. INM va folosi acest manual la viitoarele sesiuni de formare pe care le va organiza în domeniul legilor comunitare.

2. Susținerea dezvoltării sistemului de probațiune

Proiectul ‘Reabilitarea minorilor infractori’, care are ca scop îmbunătățirea sistemului judiciar prin crearea de alternative la pedeapsa cu închisoarea și prin introducerea unor măsuri eficiente, la nivelul comunităților locale, pentru minorii infractori, a fost extins până la sfârșitul lunii septembrie 2008. Extinderea proiectului a fost acordată pentru a se putea asigura diseminarea și implementarea standardelor de bune practici, formulate în vara anului 2007, în toate serviciile de probațiune. Ministerul Justiției și-a oferit sprijinul pentru diseminarea acestor standarde.

Coordonatorul de proiect al CRJ a avut câteva întâlniri cu reprezentanții Ministerului Justiției și ai Departamentului de Probațiune pentru a discuta schimbările ce se impun în cadrul legal, precum și metodele cele mai bune de diseminare a standardelor de bună practică.

3. Advocacy

Un aspect important, considerat ca și drept fundamental este dreptul la proprietate, încălcat sistematic în ultimii 19 ani, în special în ceea ce privește retrocedarea. Procurorul general a cerut Curții de Casație și Justiție să emită o decizie pentru unificarea jurisprudenței; între timp Camera Deputaților a adoptat o lege specială privind retrocedarea proprietăților confiscate în timpul regimului comunist. Centrul de Resurse Juridice a ieșit în presă cu comentarii pe această lege și pe decizia ICCJ și cu exemple din jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului și în final a reușit să convingă câteva grupuri parlamentare să conteste legea la Curtea Constituțională. Curtea a decis însă că legea este constituțională. Centrul de Resurse Juridice a făcut publice alte puncte de vedere cu privire la diferitele decizii ale Curții Constituționale, legate de puterea în stat, retrocedarea proprietății sau aspecte penale.

CRJ a stabilit un parteneriat cu Asociația Magistraților din România pe un nou proiect pentru realizarea unui raport care să cuprindă laolaltă și să comenteze toate deciziile CEDO împotriva României: câte au fost traduse în România, în câte cazuri a respectat statul obligația individuală și cea generală instituită de Curte.

Bugetul programului: 77.913 Euro



4. Programul Integritate Publică

Obiective generale:

Să contribuie la dezvoltarea unei reale și cuprinzătoare legislații anticorupție românești, în conformitate cu standardele europene;

Să monitorizeze și să raporteze aplicarea legislației anticorupție la nivelul administrației publice locale și centrale și să dezvolte activități anticorupție la nivel național și local;

Să dezvolte o rețea funcțională de ONG-uri active de luptă împotriva corupției în toate județele, care să monitorizeze, să raporteze și să facă recomandări referitoare la acest aspect.



Scurt istoric

Integritatea sectorului public continua să fie un element de îngrijorare pentru majoritatea românilor și pentru Comisia Europeană (CE), așa cum a fost enunțat în ultimul raport privind progresele României, în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare.

Raportul CE din 23.07.2008, arăta că lupta împotriva mării corupții nu a înregistrat un progres semnificativ din iunie 2007 și că problemele din administrația publică încă persistă. Aceste concluzii au fost confirmate de rapoartele și declarațiile publice ale Centrului de Resurse Juridice.

Evenimentul central în a doua parte a anului 2008 au fost alegerile locale și parlamentare. Corupția a tins să devină o armă electorală, iar Agenția Națională de Integritate (ANI) a început să prezinte primele cazuri rezolvate.

Direcția Națională Anticorupție a continuat să ancheteze aceleași cazuri de înaltă corupție identificate în anii 2005, 2006 și 2007, o parte dintre acestea fiind trimisă în instanță. Noul guvern pare să fie mai preocupat de teme economice, cele legate de corupție fiind lăsate deoparte.

Iată opiniile CRJ privind corupția din România și progresele înregistrate de autoritățile anticorupție.

Direcția Națională Anticorupție (DNA) a continuat să ancheteze politicieni cu funcții înalte, dar toate cazurile sunt în faze incipiente, deoarece este nevoie de acordul Parlamentului pentru punerea lor sub acuzare. Niciun caz de mare corupție nu a fost finalizat printr-o condamnare. Mai mult, ca urmare a deciziilor Curții Constituționale, Înalta Curte de Casație și Justiție (ICCJ) a întors la DNA câteva cazuri de mare corupție pe motive procedurale.

DNA a devenit mai transparentă după ce a început publicarea pe site-ul propriu a deciziilor finale în cazurile de corupție.

Cazurile de mare corupție generează dezbateri politice intense și acuzații de urmărire politică, organizată de DNA. Mandatul procurorului șef al DNA a expirat în august 2008 în acest mediu tensionat.

Agenția Națională de Integritate (ANI) a început câteva anchete, dar nu este funcțională în totalitate. ANI încă duce lipsă de personal, buget și de un cadru legislativ stabil și coerent. Curtea Constituțională (CC) a decis că averea nejustificată nu poate fi confiscată deoarece, potrivit Constituției, se presupune că averea este obținută legal. Hotărârea CC stipulează că sunt necesare dovezi ferme care să arate că averea a fost ilegal obținută (nu doar nejustificat) pentru a putea fi confiscată.



DNA și Ministerul de Interne și al Reformei Administrației (MIRA) continuă să se ocupe de corupția mărunță, folosind teste de integritate făcute de ofițeri de poliție sub acoperire.

Confuzia legislativă în mai multe domenii, cum ar fi serviciul public, este una din cauzele corupției generalizate. Guvernul a luat doar câteva măsuri de simplificare a legislației și a procedurilor administrative și de creștere a calității politicilor publice, în scopul reducerii corupției generate de legislația incompletă și confuză.

Unul dintre scopurile CRJ este dezvoltarea statului de drept și a instituțiilor democratice, care să asigure respectarea drepturilor omului și a egalității de șanse. Practicile lipsite de integritate reprezintă un tip de pericol la adresa statului de drept de aceea abordarea CRJ a fost orientată atât spre consolidarea mecanismelor legale și instituționale de prevenire a corupției din organizațiile publice cât și spre creșterea capacității societății civile de a folosi instrumente legale pentru a preveni corupția, a monitoriza organizațiile publice și a promova transparența.

Pe baza strategiei CRJ 2009-2011 și a strategiei operaționale pentru anul 2010, Programul pentru integritate publică a urmărit 5 direcții de acțiune.

Direcțiile de acțiune

1. Monitorizarea integrității publice la nivel local și central



CRJ a continuat în 2010 să sprijine ONG-urile din rețeaua „Integritate și bună guvernare” (www.guvernmaibun.ro). Această activitate include realizarea în colaborare cu jurnaliști și ONG-uri de la nivel local și central de monitorizări privind conflictele de interese, incompatibilitățile, averea ilicită, declarațiile de avere și de interese dar și sesizarea autorităților anticorupție competente atunci când sunt identificate cazuri relevante.

În anul 2010 a fost lansat un raport de monitorizare intitulat „Integritatea administrației publice”. Au fost organizate 4 dezbateri publice la nivel regional (Târgu-Mureș, Târgu-Jiu, Bacău și Iași) în cadrul cărora s-au discutat rezultatele raportului și a fost diseminat ghidul practic pentru cetățeni „Cum sesizăm corupția din autoritățile publice”.

În urma proceselor câștigate, CRJ a pus în executare hotărârile și a primit informațiile solicitate de la Administrația Prezidențială, Guvernul României și Ministerul Economiei. Pe rol se află executarea hotărârii judecătorești ce obligă Complexul Energetic Rovinari SA să comunice

toate hotărârile din perioada 2004-2008 ale Consiliului de administrație.

2. Monitorizarea activității autorităților anticorupție

CRJ a monitorizat în 2010 evoluțiile în privința legislației și activității Agenției Naționale de Integritate (ANI). CRJ și-a exprimat public punctele de vedere privind decizia Curții Constituționale ce declara o parte a Legii nr. 144/2007 ca fiind neconstituțională (Decizia nr. 415/14 aprilie 2010) dar și privind noul proiect de lege adoptat de Parlament.

CRJ s-a implicat în asigurarea unui proces transparent de numire a reprezentantului societății civile în Consiliul Național de Integritate: au fost transmise scrisori deschise și comunicate de presă, experții CRJ

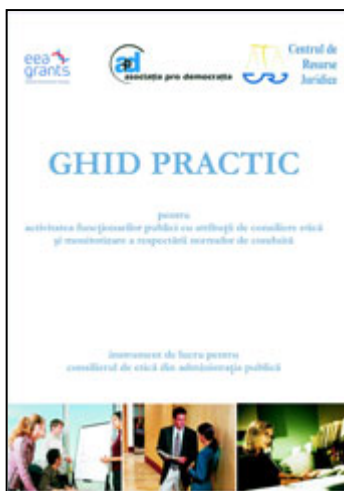


au participat la audierile programate de Comisia Juridică a Senatului. CRJ a monitorizat sesiunile și deciziile Consiliului Național de Integritate, constituit după numirea de către Senat a noilor membri, la finalul anului 2010.

CRJ se află în litigiu cu Agenția Națională de Integritate pentru că ANI a secretizat procedurile de lucru ceea ce contravine principiilor transparenței.

Activitatea de monitorizare și presiune pentru integritate din partea societății civile este complementară cu activitatea de creștere a capacității anticorupție a organizațiilor publice. Pentru ca eforturile anticorupție să fie sustenabile trebuie să existe atât mecanisme interne de prevenire a corupției și asigurare a integrității în cadrul organizațiilor publice cât și monitorizare sau presiune externă din partea societății civile.

3. Monitorizarea activității consilierilor de etică



CRJ a publicat în 2010 un ghid de bune practici pentru consilierii de etică și a organizat două sesiuni de formare pentru consilierii de etică (40 de persoane) la care a participat și un expert străin. CRJ a aplicat pilot în județele Bacău și Mureș instrumentele de monitorizare aflate la dispoziția consilierului de etică și a realizat rapoartele de aplicare pilot. Aceste rapoarte au fost prezentate autorităților beneficiare, respectiv Primăria Târgu-Mureș și AJOFM Bacău. Reacțiile conducerii autorităților beneficiare ale rapoartelor au fost culese prin mai multe interviuri la nivel local. Centrul de Resurse Juridice (CRJ), în parteneriat cu Asociația Pro Democrația (APD) a organizat, în data de 23.06.2010, masa rotundă cu tema “Repere și contribuții pentru asigurarea eticii și integrității în administrația publică”.

4. Monitorizarea inițiativelor legislative în domeniul integrității și bunei guvernări

CRJ a monitorizat redactarea noii strategii anticorupție 2011-2015 și a evaluării/auditării independente a celor două strategii anterioare 2005-2007 și 2008-2010 (recomandare propusă de CRJ în luna mai 2010 și inclusă de Comisia Europeană în Raportul de țară din iulie 2010). În acest sens au fost culese, prin solicitări în baza legii nr. 544/2001, mai multe informații despre rezultatele obținute prin strategiile anterioare (informațiile sunt postate pe site-ul guvernmaibun.ro). CRJ a avut întâlniri cu autoritățile cu responsabilități în evaluarea strategiilor anterioare și elaborarea celei noi (ANFP, UCRAP, Ministerul Justiției, Reprezentanta Comisiei Europene). CRJ a elaborat un punct de vedere și o serie de recomandări privind propunerea UCRAP de strategie anticorupție 2011-2015.

CRJ a realizat consultări și informări permanente cu Reprezentanța Comisiei Europene în privința progreselor înregistrate de România în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare (MCV).

5. Formarea profesională în domeniul managementului integrității în administrația publică, societatea civilă și pentru diferite corpuri profesionale.



În cadrul proiectului „Ia atitudine!” (parteneriat între Asociația Pro Democrația și CRJ) au fost desfășurate mai multe activități de informare publică: 1 curs anticorupție pentru activiștii ONG locali, 12 dezbateri publice și 18 sesiuni de instruire pentru ONG și mass-media. În cadrul aceluiași proiect a fost realizat un manual de bune practici pentru jurnaliști și reprezentanți ONG.

Buget Program: 83.091 Euro

5. Programul Procese Test

Obiective generale:

Promovarea proceselor test în domeniile: drepturile omului, accesul la justiție și protecția mediului, în scopul protejării acestor drepturi și atragerii atenției asupra golurilor din legislație sau încălcarea acesteia de către instituțiile publice;

Conștientizarea publicului cu privire la schimbările legislative sau la neaplicarea legislației, pornind de la procesele test susținute în instanțe;

Încurajarea societății civile să ia atitudine atunci când drepturile indivizilor sau ale entităților publice sau private sunt încălcate sau amenințate și să promoveze ideea de acces legitim la justiție al tuturor indivizilor; justiția nu trebuie doar recunoscută din punct de vedere legal, dar și aplicată în mod eficient

Acces la informații de mediu

În 2010 au fost promovate procese test împotriva instituțiilor cu atribuții în ceea ce privește protecția mediului sau care gestionează activități cu impact asupra mediului, cum sunt: Ministerul Mediului și Pădurilor și ANRM în ceea ce privește situația existentă la Baia Mare, situație generată de accidentul produs în anul 2000 la unul din iazurile de decantare ale SC Aurul SA, care a poluat cu cianură râul Tisa și afluenții producând prejudicii importante mediului atât pe teritoriul României cât și al Ungariei, CNCAN în ceea ce privește furnizarea unor informații despre construirea unui Depozit de deșeuri nucleare în localitatea Saligny Județul Constanța, Ministrul Economiei cu privire la furnizarea unor informații în ceea ce privește construirea unei noi centrale nucleare în România. În acest ultim caz au fost promovate două litigii distincte:

- primul avea ca obiect comunicarea listei locațiilor studiate pentru amplasarea unei noi centrale nucleare în România. Procesul a fost câștigat în instanța de fond. Instanța de recurs a admis recursul Ministerului Economiei pe motiv că informațiile ar fi clasificate ca secret de serviciu.
- al doilea litigiu avea ca obiect tot informații legate de amplasamentul unei noi centrale nucleare în România. Procesul a fost câștigat la instanța de fond fiind în recurs.

Participare publică în procesul de luare a deciziilor de mediu

În ceea ce privește participarea publică, au fost promovate procese test privind aplicarea Convenției de la Aarhus privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu ratificată de România prin Lg. 86/2000. Această Convenție este respectată la nivelul UE în procedurile care presupun participarea publicului la emiterea permiselor de mediu privind evaluarea strategică de mediu (Directiva SEA 2001/42/CE) și evaluarea impactului asupra mediului (Directiva EIA 85/337/CE privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe).

Procesele test promovate sunt:



1. Împotriva autorizației parțiale de amplasarea a DFDSMA Saligny (depozit de deșuri nucleare slab și mediu radioactive, de suprafață) emisă de CNCAN.

2. De asemenea a fost promovată o plângere la Comitetul de Aplicare al Convenției de la Aarhus împotriva statului român pentru încălcarea art 4, 6 și 7 din Convenție în ceea ce privește proiectul de amplasare și construire a unei noi centrale nucleare-electrice în România, și pentru adoptarea strategiei energetice a României fără consultarea publicului.

3. A fost atacată în instanță hotărârea de guvern părăn care s-a adoptat strategia energetică a României pentru că a fost promovată cu încălcarea dispozițiilor Directivei SEA 2001/42/CE transpusă în România prin HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe precum și pentru încălcarea Convenției de la Aarhus.

Procese privind anularea unor acorduri de mediu și avize de mediu pentru nerespectarea legislației de mediu: cazul Pădurii Făget Județul Cluj unde se preconizează construirea unui ansamblu de locuințe într-un sit natura 2000 fără o evaluare de mediu adecvată, cazul pădurii de la Târgul Mureș unde se preconizează construirea unui drum prin pădure cu defrișarea unei suprafețe mari de teren fără analizarea unor alternative care ar fi evitat defrișările, cazul rezervației naturale Cheile Șugăului unde a fost captat un izvor mineral care asigură supraviețuirea unei specii de plante care constituie habitat protejat conform directivei europene 92/43/EEC referitoare la conservarea habitatelor naturale și a florei și faunei sălbatice

Acess la informații

Au fost promovate procese test apărute în cursul implementării unor proiecte în departamentele CRJ, cum ar fi:

- procese întemeiate pe funcționarea legii privind consilierii de etică....., împotriva unor autorități publice: Primăria Constanța, Primăria sectorului 5;

- procese care apar din aplicarea unor legi speciale, cum ar fi: funcționarea Agenției Naționale de Integritate: am solicitat detalii legate de procedura de anchetă a agenției, categorii de persoane anchetate, programul de lucru etc; procesul este pe rol în prezent fiind în curs de soluționare excepția de nelegalitate a clasificării informațiilor privind procedurile de anchetă ale ANI; de asemenea, litigiu rezultând din aplicarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate și HG 175/2008 privind stabilirea modelelor Registrului declarațiilor de avere și Registrului declarațiilor de interese. Administrația Prezidențială a refuzat să comunice copiile acestor registre. Instanța a pronunțat o hotărâre irevocabilă prin care a obligat Administrația Prezidențială să comunice informațiile solicitate;

- Alte procese care decurg din activitatea curentă de monitorizare a activității instituțiilor publice: împotriva SC Rovinari SA – au fost solicitate copii ale hotărârilor consiliului de administrație ale acesteia. Instanța a obligat SC Rovinari SA să comunice informațiile solicitate; împotriva CJ Alba pentru necomunicarea actelor care au stat la baza emiterii certificatului de urbanism privind proiectul de exploatare minieră dela Roșia Montană, etc;

Discriminare copil cu handicap locomotor

Cazul unui copil minor care întâmpină dificultăți în ceea ce privește aplicarea recomandărilor medicale privind tratamentul medical și recuperarea fizică, accesul la școala normală unde trebuie să învețe întrucât disabilitatea sa este exclusiv locomotorie, nici psihicul nici intelectul nefiind afectate, accesul la activități extracuriculare recomandare de medic pentru recuperare fizică. Litigiile întemeiate pe OG 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, sunt susținute în fața CNCD și în fața instanțelor de judecată.



Roșia Montană

Cazul Roșia Montană a continuat cu emiterea de către CJ Alba a unui nou certificat de urbanism care a fost atacat în instanță. Cererea de suspendare a actului administrativ a fost respinsă, acțiunea de anulare fiind încă pe rol.

De asemenea este monitorizată activitatea Ministerului Mediului care a înființat o comisie specială ce trebuie să monitorizeze acest caz. Ministerul a refuzat divulgarea activității acestei comisii, pentru aceasta fiind pornit un litigiu întemeiat pe legea accesului la informații. Se preconizează și o nouă plângere la Comitetul de Aplicare al Convenției de la Aarhus în acest caz.

Monitorizarea aplicării Lg. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și Lg 544/2001 privind accesul la informații de interes public

A fost demarat un proiect privind monitorizarea administrației centrale și al consiliilor județene privind aplicarea Lg.52/2003 și 544/2001. Proiectul este în curs de derulare, concluziile sale urmând să fie publicate într-un raport în prima parte a anului 2011.

Asociația Justice and Environment

CRJ a devenit în anul 2010 membru deplin fiind reprezentat în consiliul de administrație. În 2010 CRJ a realizat un raport privind prețul justiției în România precum și un raport privind transpunerea și aplicarea Convenției de la Aarhus în România.

European Environmental Burou

CRJ participă la ședințele grupului de lucru al EEB privind probleme juridice și la seminarii privind litigation de mediu organizate de EEB.

Buget program: 57.000 Euro

Program Reforma legislativa

Obiective:

- monitorizarea implementării codurilor civil/penal, respectiv codurilor de procedura civila/procedura penala
- monitorizarea efectelor organizarii referendumului din noiembrie 2009 pentru trecerea la un sistem legislativ unicameral si reducerea numarului de parlamentari la 300

1. monitorizarea implementării celor codurilor civil/penal, respectiv codurilor de procedura civila/procedura penala

Problemele semnalate in 2009 in domeniul justitiei in ceea ce priveste incoerenta legislativa, dependenta financiara a instantelor judecatoresti de executiv, gradul ridicat de incarcare a instantelor s-au adancit in 2010.

Ministerul Justitiei a lansat in 2010 "Strategia de dezvoltare a justitiei ca serviciu public pe perioada 2010-2014", prin care isi propune sa duca la indeplinire 9 obiective majore in domeniul judiciar privit ca sistem. Printre principalele obiective enuntate de MJ se numara urmatoarele:

- 1) punerea in aplicare a noilor coduri
- 2) perfectionarea legislatiei cadru aplicabila in sistemul judiciar prin ajustarea cadrului legislativ fundamental (legile justitiei)



- 3) consolidarea instituțională a sistemului judiciar, în principal, prin creșterea capacității și responsabilității CSM, reorganizarea Ministerului Public, reorganizarea instanțelor / parchetelor, finalizarea procesului de reorganizare a Ministerului Justiției, rolului constituțional al ICCJ
 - 4) unificarea practicii judiciare și îmbunătățirea performanțelor individuale ale magistratilor.
- În ceea ce privește primul obiectiv, CRJ a semnalat disfuncționalități în aplicarea noilor reglementări deoarece s-au creat instituții noi în Codul civil care pun sub semnul întrebării oportunitatea aplicării acestora (spre exemplu: instituția Consiliul de familie, instituția logodnei etc), acestea fiind caracterizate prin formalism și fără finalitate practică. Vom urmări modul de implementare a acestor instituții nou create și modul în care își vor găsi finalitate în realitățile societății românești. (conform legii de aplicare a codului civil, aceste instituții trebuie să funcționeze din 1 octombrie 2011) Considerăm că lipsa studiilor de impact în ceea ce privește aplicarea unor instituții împrumutate din codul francez și verificarea dacă acestea se vor potrivi pe specificul sistemului juridic românesc vor duce la imposibilitatea de aplicare.

În ceea ce privește cea de-a treia direcție din legea de aplicare a Codului Civil (corelarea dispozițiilor noului Cod civil, între ele, dar și între acestea și prevederile noului Cod de procedură civilă.) CRJ a semnalat spre exemplu, faptul că instanța tutelară nu poate prelua atribuțiile autorității tutelare, adăugându-i altele noi de vreme ce justiția se confruntă cu grave probleme din lipsa de spațiu și personal, situație care nu poate fi ameliorată din 1 octombrie 2011 (momentul de punere în aplicare a noului cod civil) Ministerul de Justiție recunoaște pe de altă parte, faptul că implementarea acestor coduri poate fi un obiectiv indeplinit „cu condiția găsirii resurselor economice pentru acoperirea și extinderea schemelor de personal” („Strategia de dezvoltare a justiției ca serviciu public”) evidențiindu-se indirect faptul că sistemul juridic actual nu are capacitatea de a implementa noile coduri fiind nevoie de suplimentarea schemelor de personal.

În vederea implementării noilor coduri, MJ a elaborat un proiect de lege pentru luarea unor măsuri de urgență destinate accelerării procesului de judecată. (grupate sub titulatura „micile reforme”). Încă de la început au fost semnalate disfuncționalități care pun în discuție problema încarcerării Curților de Apel, problema judecării cauzelor „de pe o zi pe alta”, care de fapt nu reprezintă un pas înainte în celeritatea cauzelor, având în vedere faptul că aceasta este prevăzută ca și reglementare în codul de procedură civilă actual, însă realitățile confirmă imposibilitatea obiectivă de a stabili astfel de termene.

2. Monitorizarea efectelor organizării referendumului din noiembrie 2009 pentru trecerea la un sistem legislativ unicameral și reducerea numărului de parlamentari la 300

Referendumul din 22 noiembrie 2009 a avut rol consultativ, neavând ca și efect modificarea Constituției. Pentru revizuirea acesteia fiind necesară consultarea din nou a populației prin referendum cu caracter obligatoriu. Până la acest moment nu a existat o inițiativă în acest sens și nici voința politică de modificarea a Constituției.

Buget program: 30.645 Euro



Program Formare

Context general:

Obiectivul general al Programului Formare vizează creșterea capacității Centrului de Resurse Juridice de a contribui prin programe de formare la dezvoltarea competențelor publicului țintă, în ariile de interes și expertiza ale CRJ.

Pentru anul 2010, direcțiile de acțiune au fost stabilite în funcție de o serie de nevoi și probleme specifice identificate în contextul derulării programelor de bază ale CRJ, respectiv: nivelul scăzut de informare și instruire în rândul personalului din administrația publică pe probleme legate de etică, integritate, antidiscriminare, egalitate de șanse, precum și pe alte domenii necesare în asigurarea unor servicii de calitate care să garanteze respectarea drepturilor omului; cooperarea insuficientă între actorii sociali capabili/responsabili să intervină în promovarea drepturilor omului și pentru facilitarea incluziunii sociale; competențe manageriale insuficient dezvoltate în cadrul instituțiilor statului, etc.

Directii de actiune si activitati:

1. Promovarea imaginii Centrului de Resurse Juridice ca „furnizor de formare profesională autorizată” și consolidarea acestui statut dobândit de CRJ:

- Promovarea în mediul on-line a programelor de formare pentru care Centrul de Resurse Juridice a fost autorizat de Consiliul National de Formare Profesională a Adulților (CNFPA) prin Comisia de Autorizare București (pe site-ul propriu, pe alte site-uri prin intermediul diverselor anunțuri transmise în cadrul proiectelor);
- Utilizarea informațiilor referitoare la programele de formare autorizate și la expertiza CRJ în domeniul formării în cadrul unor materiale de informare /promovare (agende, anunțuri, invitații, materiale de training etc);
- Promovarea statutului de furnizor de formare autorizat în cadrul acțiunilor realizate în contextul diverselor proiecte (întâlniri, reuniuni de lucru, cursuri etc);
- Participarea la seminarii organizate de Consiliul National de Formare Profesională a Adulților în domeniul Managementului Calității în activitatea de formare, formularea de propuneri pentru îmbunătățirea procedurilor și instrumentelor de lucru supuse analizei de către CNFPA pentru a fi introduse în metodologia formării adulților.

2. Documentare și analiză a pieței de formare, identificarea nevoilor de formare ale publicului țintă vizat de programele CRJ, identificarea unor noi arii de acțiune în funcție de evoluția pieței, a programelor strategice ale CRJ și de oportunitățile de finanțare, continuarea demersurilor pentru extinderea programelor de formare autorizate pe domenii care să vina în întâmpinarea nevoilor și tendințelor de pe piața:

- Dezvoltarea și adaptarea programelor de formare (programul Management și programul Competențe Sociale și Civice) pentru a răspunde noilor cerințe CNFPA și pentru a asigura corelarea cu direcțiile de interes în formare ale CRJ;
- Analiza oportunității și capacității Centrului de Resurse Juridice de a se implica în activități de formare specifice domeniului medierii;



- Identificarea unei oportunitati de colaborare cu Asociatia Psihologilor Gorjeni si realizarea parteneriatului pentru realizarea si implementarea unui proiect de grant in domeniul formarii cu finantare FSE;
- Initierea unei noi directii de actiune ce va fi dezvoltata in parteneriat cu Ministerul Educatiei Cercetarii Tineretului si Sportului, ca urmare a contractarii proiectului depus anterior de CRJ pentru finantare din POS DRU, cu titlul „Calitate in educatie prin mediere si practici restaurative”. Implementarea proiectului a debutat in noiembrie 2010.
- Pe parcursul activitatilor de formare si in cadrul unor intalniri cu reprezentanti din administratia publica (Agentia Nationala a Functionarilor Publici, Federatia Sindicatelor din Administratia Publica PubliSind), au fost identificate posibile directii de actiune corelate nevoilor de formare exprimate de participanti: etica, transparenta si integritatea in administratia publica, managementul conflictelor, comunicare si relatii publice, management strategic si managementul schimbarii, legislatia in domeniul resurselor umane din administratia publica, schimbare de atitudine si mentalitate etc;
- Identificarea si propunerea unei noi directii de actiune pentru dezvoltarea cadrului metodologic si profesional in domeniul prevenirii si combaterii coruptiei, prin interventia in consolidarea / dezvoltarea statutului ocupatiei *“Expert prevenire si combatere a coruptiei”*.

3. Realizarea si dezvoltarea unui pachet metodologic pentru derularea programelor de formare:

- Realizarea unei aplicatii IT pentru inregistrarea participantilor la cursurile de formare si pentru realizarea documentatiei necesara derularii programelor de formare si examenelor de evaluare;
- Realizarea modelelor tip de documente necesare pentru desfasurarea cursurilor de formare si a examenelor;
- Realizarea materialelor de formare care s-au utilizat in cadrul cursurilor de formare destinate consilierilor de etica;
- Realizarea unor instrumente pentru monitorizarea si evaluarea programelor de formare.

5. Furnizarea de programe de formare in contextul proiectelor realizate sau adiacent:

- Realizarea procedurilor si documentatiei necesare pentru obtinerea avizelor in vederea desfasurarii cursurilor de formare din proiectul cu finantare POS DRU *“Retea multiregionala de servicii de consiliere antidiscriminare pentru incluziunea sociala a persoanelor discriminate”* (13 cursuri in domeniul Managementul diversitatii) si din proiectul cu finantare PO DCA *“Dezvoltarea competentelor profesionale in cadrul autoritatilor publice locale in domeniile managementul proiectului si al achizitiilor publice”* (5 cursuri in domeniul Managementului fondurilor structurale si 5 cursuri in Managementul achizitiilor publice);
- Organizarea examenelor (proceduri, asigurare comisii de evaluare, realizarea documentatie, participare la examen, realizare certificate de absolvire) pentru evaluarea finala si certificarea competentelor participantilor la cursurile de formare (23 examene organizate si desfasurate).

6. Realizarea de colaborari si parteneriate:

- A fost dezvoltata si consolidata relatia de colaborare cu Agentia Nationala a Functionarilor Publici (ANFP), atat in contextul derularii proiectului destinat consilierilor de etica, precum si in contextul explorarii unor noi directii de colaborare. Proiectul cu titlul *„Formare si Dezvoltare pentru asigurarea eticii si integritatii in administratia publica”*, elaborat si depus anterior pentru finantare din PO DCA in parteneriat cu ANFP, a depasit etapa de evaluare administrativa si a eligibilitatii, fiind in etapa de evaluare tehnica si financiara;



- Inițierea unei colaborări cu Centrul de Resurse și Informare pentru Profesiuni Sociale (CRIPS) în vederea conturării unor proiecte comune;
- A fost revizuit parteneriatul cu Ministerul Educației Cercetării Tineretului și Sportului, pentru implementarea proiectului „*Calitate în educație prin mediere și practici restaurative*”, proiect de grant cu finanțare FSE debutat în noiembrie 2010;
- A fost realizat parteneriatul cu Asociația Psihologilor Gorjeni pentru implementarea proiectului „*Pasi spre viitor*”, proiect de grant care va fi finanțat din fonduri FSE în cadrul DMI 5.1.

6. Proiectul „**Dezvoltarea competențelor profesionale în cadrul autorităților publice locale în domeniile managementului proiectelor și al achizițiilor publice**” cofinanțat din Fondul Social European, Programul Operațional „Dezvoltarea Capacității Administrative” și implementat de Centrul de Resurse Juridice (CRJ) împreună cu Consiliul Județean Bacău, Consiliul Județean Călărași, Instituția Prefectului Jud. Vâlcea, Consiliul Județean Mureș, Consiliul Județean Gorj, a contribuit la creșterea competențelor și abilităților funcționarilor publici din 5 județe dar și la identificarea unor probleme și soluții în privința creșterii calității și relevanței formării continue la nivel județean și local, în condițiile în care 61% dintre funcționarii publici consideră că pregătirea, calificarea funcționarilor și oportunitățile de formare profesională continuă nu sunt la nivelul cerințelor Uniunii Europene.

Proiectul și-a propus să crească eficiența organizațională în administrația publică locală și să dezvolte cunoștințele și expertiza funcționarilor publici și a personalului contractual din două departamente cheie: management de proiect (proiecte europene) și achiziții publice. Aceste departamente sunt profund intercorelate, nefiind posibilă implementarea unui proiect fără a realiza și achiziții publice.

Astfel, autoritățile publice locale au beneficiat de analiza nevoilor de formare (30 de rapoarte) a funcționarilor publici și a personalului contractual pentru 30 de instituții publice din cele 5 județe targetate în proiect. În contextul european, nu mai este nevoie doar de pregătirea funcționarilor publici ci și de asigurarea unei continuități a pregătirii profesionale în acord cu principiul european al învățării pe parcursul întregii vieți. Analiza de nevoi a permis identificarea modalităților prin care nivelul de pregătire a funcționarilor publici poate contribui la creșterea performanței instituției în care aceștia își desfășoară activitatea. Rezultatele analizei au fost cuprinse de experți într-un raport privind nevoile de instruire ale instituției publice partener din fiecare județ. Raportul a inclus și câte o propunere de plan de acțiune pentru formare profesională continuă pentru fiecare consiliu județean targetat în proiect.

O altă activitate a proiectului a constat în furnizarea a 10 cursuri de formare în două domenii considerate prioritare (managementul fondurilor structurale și managementul achizițiilor publice). Administrația publică locală trebuie să își dezvolte capacitatea de a răspunde problemelor comunității prin oferirea de servicii publice de calitate, prompte și echitabile (respectând principiul egalității de șanse). Astfel, administrația publică locală lucrează, din ce în ce mai mult, pe bază de proiecte de dezvoltare și este nevoie de o perfecționare continuă în acest domeniu, pentru că modul în care este inițiat și condus un proiect are un impact direct asupra calității sale. Ținând seama de multitudinea finanțărilor posibile din fondurile structurale, dar și de complexitatea politicii regionale europene, CRJ a considerat că administrația publică trebuie să își dezvolte managementul resurselor umane și să își consolideze departamentul de proiecte, cunoștințele și abilitățile în management de proiect ale angajaților. Procedurile de achiziții publice sunt o parte esențială a procesului de dezvoltare locală. Eșecul unei achiziții publice poate avea efecte nefaste și ireparabile asupra unui proiect și poate văduvi comunitatea de resurse absolut necesare dezvoltării. Activitatea a constat în instruirea unui număr total de 182 de funcționari publici și personal contractual din cele 30 de autorități publice locale targetate în proiect.



Proiectul s-a încheiat printr-o conferința națională: „Tendențe și bune practici în formarea profesională a funcționarilor publici”, care a avut ca scop prezentarea rezultatelor proiectului, dezbaterăa unor aspecte legate de aplicarea legislației în domeniul formării profesionale a funcționarilor publici, identificarea tendințelor și nevoilor de formare continuă în administrația publică precum și diseminarea bunelor practici în domeniul resurselor umane care pot contribui la întărirea capacității și eficacității autorităților și instituțiilor publice. De asemenea a fost lansat ghidul „*Formarea profesională a funcționarilor publici – lecții învățate*”. La acest eveniment au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Administrației și Internelor, Agenția Națională a Funcționarilor Publici, Consiliul Național de Formare Profesională a Adulților, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării, Centru de Asistență pentru Organizații Neguvernamentale, Școala Națională de Studii Politice și Administrative, Institutul Român de Training, MMM Consulting, Federația Sindicatelor din Administrația Publică- Publisind, Institutul de Politici Publice, Centrul de Analiză și Dezvoltare Instituțională, Centrul de Resurse pentru Participare Publică, Smart Solutions and Support, Agora Est Consulting, Structural Consulting Group, Agenția pentru Prestații Sociale București, Primăria și Consiliul Județean din Gorj, Bacău, Calarași și alte instituții publice interesate și relevante în domeniu.

Activitățile implementate în cadrul proiectului a relevat importanța formării profesionale continue ca parte a strategiei de management a resurselor umane din cadrul instituțiilor publice precum și factor care contribuie la creșterea eficacității organizaționale.

Buget program: 258.234 Euro



Centrul de Resurse Juridice

Adresă: Strada Arcului nr 19, 021034, București, România

Telefon: + 40 21. 212.06.90

+ 40 21.212.06.91

+ 40.21.212.06.92

Fax: + 40 212.05.19

E mail: office@crj.ro

