

# MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

## INTERVENȚIE cu prilejul conferinței cu tema: "Reutilizarea sociala în România: către implementarea eficace a legii" organizată de Centrul de Resurse Juridice în data de 7 aprilie 2016

### I. Ordonanța Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare

#### 1. Descrierea situației actuale

Valorificarea bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, este reglementată în prezent prin Ordonanța Guvernului nr. 14/2007 precum și prin Normele metodologice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 731/2007 republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Hotărârea Guvernului nr. 731/2007 a fost republicată în anul 2009, după care nu a suferit decât modificări minore prin H.G. nr. 182/2014, care nu au fost de natură a armoniza acest act normativ cu modificările substanțiale survenite în legislația primară. Ulterior acestei republicări, au intrat în vigoare acte normative care au modificat legislația primară, reprezentantă de O.G. nr. 14/2007:

a. **Legea nr. 28/2012** pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea îmbunătățirii activității de valorificare a bunurilor sechestrate sau, după caz, intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului; a introdus noi cazuri de valorificare anticipată a bunurilor intrate în proprietatea statului, respectiv în cursul procesului al cărui obiect îl constituie legalitatea procesului-verbal de confiscare:

- pe baza încheierii instanței de judecată investite cu soluționarea procesului al cărui obiect îl constituie legalitatea procesului-verbal de confiscare, la cererea organului care a dispus măsura confiscării, în cazul în care există riscul ca, prin trecerea timpului, până la soluționarea definitivă a litigiului, valoarea bunurilor să se diminueze semnificativ sau când măsura vizează bunuri a căror depozitare, întreținere sau conservare necesită cheltuieli disproporționate față de valoarea bunurilor;

- la cererea sau cu acordul proprietarului bunurilor, pentru orice categorie de bunuri.

b. **Legea nr. 65/2014** privind modificarea Ordonanței Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, precum și pentru stabilirea altor măsuri; a completat bunurile exceptate de la predarea în vederea valorificării de către organele de valorificare prevăzute

de O.G. nr. 14/2007 cu detectoarele de metale, fildeșul precum și orice alte categorii de bunuri a căror comercializare este interzisă prin lege.

c. **Legea nr. 318/2015** privind pentru înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate și pentru modificarea și completarea unor acte normative; a completat cadrul legal existent cu dispoziții privind valorificarea anticipată a sumelor în lei și valută indisponibilizate în cadrul procesului penal, care astfel nu mai fac obiectul O.G. nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

## **2. Schimbări preconizate**

Completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, aprobate prin H.G. nr. 731/2007, cu prevederi de natură a preveni distrugerea, atribuirea cu titlu gratuit sau reducerea prețului în cazul bunurilor valorificate anticipat.

Aceste operațiuni nu sunt oportune deoarece procesele-verbale prin care s-a dispus confiscarea pot fi anulate de instanțele de judecată, urmând în acest caz ca bunurile sau sumele obținute din valorificarea acestora, după deducerea cheltuielilor de valorificare, să fie restituite proprietarilor.

Propunerile din cadrul proiectului se referă printre altele la următoarele:

- eliminarea art. 10,11,12 deoarece sunt desuete;
- conturarea mai clară a atribuțiilor privind distrugerea bunurilor cu grad ridicat de perisabilitate;
- stabilirea datei la care are loc livrarea bunurilor cu grad ridicat de perisabilitate, precum și a celor valorificate în regim de consignație, pentru a stabili momentul emiterii facturii;
- reglementarea mai clară a faptului că bunurile imobile se valorifică numai prin licitație publică, nefiind posibilă schimbarea metodei de valorificare nici în cazul în care nu se reușește adjudecarea;
- **preluarea atribuțiilor MFP în ceea ce privește centralizarea raportărilor lunare privind autovehiculele, ambulanțele sanitare cu dotările aferente, ambarcațiunile și motoarele atașabile acestora de către ANAF, care urmează a efectua și corespondența cu beneficiarii bunurilor atribuite cu titlu gratuit. Raportarea situației centralizate către SGG, pe lângă care funcționează comisia interministerială care repartizează bunurile sus-menționate, urmează a fi realizată tot de către MFP pentru respectarea**

**dispozițiilor din legislația primară, conform cărora MFP transmite aceste bunuri către SGG. Preluarea atribuțiilor are în vedere și faptul că, potrivit art. 1 din O.G. nr. 14/2007, astfel cum a fost modificat prin art. 49 din Legea nr. 318/2015, ANAF valorifică bunurile prin organele de valorificare desemnate și nu MFP, astfel cum era reglementat anterior intrării în vigoare a Legii nr. 318/2015;**

**- eliminarea din categoria cheltuielilor de valorificare a cotelor pentru constituirea fondului de stimulente, ca urmare a dispariției temeiului legal al constituirii acestui fond, introducerea cheltuielilor pentru restituirea contravalorii bunurilor înapoiate de consumatori ca urmare a constatării unor defecte, conform cadrului legal privind protecția consumatorilor sau cheltuielile pentru verificarea stării de funcționare a autovehiculelor;**

- precizarea faptului că, în cazul succesiunilor vacante, statul suportă cheltuielile care grevează asupra bunurilor în limita activului succesoral, pentru a evita erori în sensul efectuării de cheltuieli care îl depășesc;

- conturarea mai clară a procedurii de restituire a bunurilor sau contravalorii acestora în cazul celor valorificate anticipat în condițiile art. 7 din ordonanță;

- abrogarea art. 40 alin. (5), deoarece excede legislației primare, conform căreia restituirea bunurilor se face doar pe bază de hotărâre judecătorească;

**- predarea cu titlu gratuit a fildeșului de către deținători instituțiilor științifice/de cercetare/educație, cu destinația unor activități de cercetare sau de învățământ având drept obiectiv protecția sau conservarea speciei sau posibilitatea de a fi expus în locuri special amenajate în cadrul unor activități de informare și conștientizare a publicului privind reglementările în domeniul comerțului internațional cu specii sălbatic.**

S-a avut în vedere armonizarea cu dispozițiile Legii nr. 65/2014, dar și cu art. 8 alin. (1) din Reg. (CE) nr. 338/97, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia sunt interzise cumpărarea, oferta de cumpărare, achiziția în scopuri comerciale, utilizarea în scop lucrativ și vânzarea, păstrarea pentru vânzare sau transportul pentru vânzare al exemplarelor speciilor din anexa A a Regulamentului, termenul de "exemplar" având înțelesul de orice animal sau plantă, vie sau moartă, din speciile prevăzute la anexele A - D, sau orice parte sau produs obținut din acestea.

**(prezentare susținută de doamna Negoită Lucia)**

**II. Referitor la stadiul elaborării proiectului de hotărâre a Guvernului pentru**

***aprobarea Regulamentului de distribuire a sumelor prevăzute la art. 37 alin. (1) din Legea nr. 318/2015 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate și pentru modificarea și completarea unor acte normative, evidențiem următoarele:***

La nivelul Ministerului Finanțelor Publice a fost identificat un mecanism bugetar de aplicare a prevederilor art. 37 alin. (1) din Lege.

Potrivit acestuia, Agenția va colecta sumele rezultate din valorificarea bunurilor mobile confiscate într-un cont de disponibil deschis la Trezoreria Statului pe numele Agenției.

În termen de 10 zile de la depunerea bilanțului anual de activitate al Agenției, aceasta virează sumele colectate din contul de disponibil într-un cont distinct al veniturilor bugetului de stat codificat cu codul de identificare fiscală al fiecărui ordonator principal de credite prevăzut la art. 1 deschis la Trezoreria Statului, și comunică acestora, precum și Ministerului Finanțelor Publice, suma ce revine fiecărei instituții.

Sumele alocate potrivit art. 1, lit. f) din lege pentru asociații și fundații cu obiect de activitate în domeniul social și pentru academii de ramură înființate în baza unei legi speciale se încasează și gestionează de către Agenție, urmând a fi distribuite în temeiul *Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general*.

Pe baza solicitărilor primite de la ordonatorii principali de credite, Ministerul Finanțelor Publice este autorizat să introducă modificările corespunzătoare în volumul și structura veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat, precum și în volumul și structura ordonatorilor principali de credite.

Sumele introduse în volumul și structura veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat vor fi prevăzute distinct atât la partea de venituri, cât și la partea de cheltuieli în bugetele ordonatorilor principali de credite.

Pe baza acestui mecanism, a fost elaborat un draft al proiectului de Regulament ce a fost transmis pentru observații și propuneri la direcțiile de specialitate din MFP.

Acesta urmează a fi completat cu criteriile de repartizare a sumelor. În acest sens au fost adrese pentru stabilirea criteriilor de repartizare a sumelor la Ministerul Sănătății, Ministerul Educației, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Public Ministerul Justiției.

Până la acest moment, s-a primit răspuns de la MJ-ANABI pentru fundații.  
**(prezentare susținută de doamna Lișcă Elena)**