



SisABC - Dezvoltarea sistemului de management anticorupție la nivelul județului Giurgiu

Standardele SNA și standardele internaționale cu privire la integritatea în instituțiile publice

Centrul de Resurse Juridice



Sesiuni de informare pentru UAT-urile din județul Giurgiu

Grup țintă: 5 UAT/primarii din județul Giurgiu

Activitate: 2 sesiuni de informare la sediul fiecărei primării, fiecare sesiune cu o durată de 4 ore, în zile separate

Perioada de desfășurare a vizitelor: 1-28 februarie 2019

Participanții la sesiune: minim 4 persoane per fiecare sesiune

- persoanele responsabile cu implementarea SNA (coordonator SNA, consilier etică, consilier declarații de avere și interese)
- persoane cu funcții de conducere (aleși locali și funcționari publici)

Prima sesiune: vor fi prezentate standardele SNA 2016-2020 și va fi discutat stadiul implementării;

A doua sesiune: obligațiile în materie de integritate și actele normative care se pregătesc în domeniu (ex. Directive UE);

Materiale ce vor fi puse la dispoziție în format electronic în cadrul sesiunilor:

- Material de informare privind standardele SNA și cele internaționale cu privire la integritatea în instituțiile publice;
- Material de informare privind obligațiile în materie de integritate (conflicte de interese, incompatibilități, abuz în serviciu, interdicții de primire cadouri, infracțiuni de corupție etc) ale personalului de conducere și execuție și aleșilor locali.

Avantajele participării la aceste activități

- Îndeplinirea obligațiilor asumate prin aderarea la SNA 2016-2020 (îndeplinire plan de integritate, raportare către secretariatul tehnic);
- Protejarea instituției și a personalului acesteia de probleme de integritate cauzate de necunoașterea legislației;
- Dovedirea interesului pentru protejarea comunității de probleme de integritate;
- Oportunitatea de a afla informații privind evoluția cadrului legislativ de la experții în domeniu și anticiparea viitoarelor provocări;
- Întărirea cooperării cu Consiliul Județean Giurgiu;
- Posibilitatea de a participa la vizitele de studiu în străinătate organizate de Consiliul Județean Giurgiu (va fi selectată câte o persoană din cele mai active 6 UAT-uri pe baza unei metodologii de selecție);
- Posibilitatea aleșilor locali de a participa la sesiunile de formare în domeniul integrității ce vor fi organizate la sediul Consiliului Județean Giurgiu (câte doi aleși locali din fiecare UAT).
- Posibilitatea funcționarilor publici de a participa la cursul autorizat “Expert prevenire și combatere a corupției” care va fi organizat la sediul Consiliului Județean Giurgiu (câte 2 persoane din fiecare UAT);
- Participarea la harta pilot a integrității în județul Giurgiu.

Strategia Națională Anticorupție 2016-2020

Măsuri preventive în APL

- Fiecare conducător de instituție publică are datoria de a preveni corupția în interiorul instituției, aplicând un sistem de management anticorupție (parte a sistemului de control intern managerial).
- Sistemul de management anticorupție cuprinde o serie de măsuri preventive.
- Orice incident de integritate reprezintă un eșec de management, la nivelul instituției publice afectate
- Incidente de integritate în județul Giurgiu

Strategia Națională Anticorupție 2016-2020

Măsuri preventive în APL

- Analiza riscurilor și vulnerabilităților la corupție
- Consilierea de etică, codul de conduită și sistemul disciplinar
- Transparență decizională
- Protecția avertizorilor de integritate
- Declararea cadourilor, a intereselor și a averii
- Abținerea în cazul conflictelor de interese
- Sistemul de incompatibilități
- Publicarea informațiilor de interes public
- Informare privind corupția
- PREVENT – Agenția Națională de Integritate (corelare cu baza de date a ONRC și evidența populației)

Strategia Națională Anticorupție 2016-2020

Măsuri preventive în APL

- Pentru fiecare măsură preventivă trebuie implementate:
- Proceduri interne
- Training/comunicare/conștientizare privind procedurile interne și măsuri anticorupție
- Monitorizarea aplicării procedurilor interne și a incidentelor de integritate
- Corectarea neconformităților și integrarea lecțiilor învățate

Anexa 3 din SNA 2016-2020

- "Cod etic/deontologic/ de conduită"
- "Declararea averilor"
- "Declararea cadourilor"
- "Conflicte de interese"
- Consilier de etică
- Incompatibilități
- "Transparență în procesul decizional"
- "Acces la informații de interes public"
- "Protecția avertizorului de integritate"
- "Distribuirea aleatorie a dosarelor/sarcinilor de serviciu"
- "Interdicții după încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice (pantouflage)"
- Funcțiile sensibile

Strategia Națională Anticorupție 2016-2020

Planul de integritate

Planul de integritate nu trebuie să copieze acțiunile, măsurile sau indicatorii de performanță sau sursele de verificare din strategie.

Planul de integritate trebuie să se refere la riscurile de corupție ale fiecărei instituții în parte.

De exemplu, Curtea de Conturi a identificat la nivelul APL riscuri de corupție în domeniile:

- Stabilirii, evidențierii și urmării încasării veniturilor bugetare;
- Concesionării sau închirierii de bunuri proprietate publică și privată a unităților administrativ-teritoriale, concesionării de servicii cu caracter public și asocierilor în participațiune, administrării contractelor de achiziții publice
- Modificării nejustificate a unor clauze prevăzute în contractele încheiate privind execuția lucrărilor, prestarea serviciilor sau achiziționarea unor bunuri – aspecte care au generat supraevaluarea cantităților sau prețurilor la care au fost decontate.

Strategia Națională Anticorupție 2016-2020

Audit intern și alocarea de resurse

Auditul intern trebuie să fie specializat în domeniul prevenirii corupției și să includă în misiunile de audit obiective privind funcționarea sistemului de management anticorupție.

Obiectiv specific 2.1 al SNA:

1. auditarea internă, o dată la doi ani, a sistemului de prevenire a corupției la nivelul tuturor autorităților publice;

Alocarea de resurse pentru sistemul de management anticorupție:

- Resurse umane bine pregătite;
- Pentru implementarea măsurilor cuprinse în inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției (anexa nr. 3 la H.G.) este necesar ca fiecare instituție publică cu un număr mediu de 50 de angajați să aloce, în medie, un buget de aproximativ 900.000 lei instituție/an (echivalentul a aproximativ 200.000 euro).

Integrare SCIM - SNA - ISO 37001

Sistemul de management anticorupție constă în politici, proceduri, instrucțiuni interne, precum și resurse și activități asociate, proiectate pentru a identifica și evalua riscurile de corupție, a preveni, detecta și răspunde la corupție.

Cerință standard ISO 37001	Cerință SNA	Cerință SCIM
4 Contextul organizației 4.1 Înțelegerea organizației și a contextului 4.5 Evaluarea riscului de corupție	2.2. Principii: principiul gestionării responsabile a riscurilor generate de comportamente lipsite de integritate, ca parte integrantă din procesul managerial desfășurat de către fiecare organizație;	Standardul 8 - Managementul riscului
5 Leadership și 6 Planificare 5.1 Leadership și angajament 5.2 Politica anticorupție 5.3 Roluri organizaționale	2.2. Principii: principiul răspunderii la cel mai înalt nivel de angajament	Standardul 1 - Etica și integritatea 1.2.2. Conducerea entității publice adoptă un cod de conduită

Integrare SCIM - SNA - ISO 37001

Cerință standard ISO 37001	Cerință SNA	Cerință SCIM
<p>8 Operare</p> <p>8.1 Planificare și control operaționale</p> <p>8.2 Due diligence ...</p> <p>8.10 Investigarea și tratarea cazurilor de corupție</p>	<p>2.2. Principii: proceduri puternice, care să fie proporționale cu riscurile și vulnerabilitățile instituționale și dimensionate în funcție de resursele și complexitatea organizației</p>	<p>Standardul 1 - Etica și integritatea</p> <p>Conducerea entității publice dezvoltă și implementează politici și proceduri privind integritatea, valorile etice, evitarea conflictelor de interese, prevenirea și raportarea fraudelor, actelor de corupție și semnalarea neregulilor.</p>
<p>7 Suport</p> <p>7.1 Resurse...</p> <p>7.3 Conștientizare și instruire</p> <p>7.4 Comunicare</p>	<p>Capitolul 3: asumarea transparenței și a guvernării deschise ca principii directoare pentru toate măsurile de implementare a SNA</p>	<p>4. Componente: informarea și comunicarea</p>

Integrare SCIM - SNA - ISO 37001

Cerință standard ISO 37001	Cerință SNA	Cerință SCIM
9 Evaluarea performanței 10 Îmbunătățire	OS 2.1, pct. 1. auditarea internă, o dată la doi ani, a sistemului de prevenire a corupției la nivelul tuturor autorităților publice;	Standardele de evaluare și audit

Egalitate de șanse și dezvoltare durabilă

Toate ființele umane sunt libere să-și dezvolte capacitățile personale și să aleagă fără limitări impuse de roluri stricte;

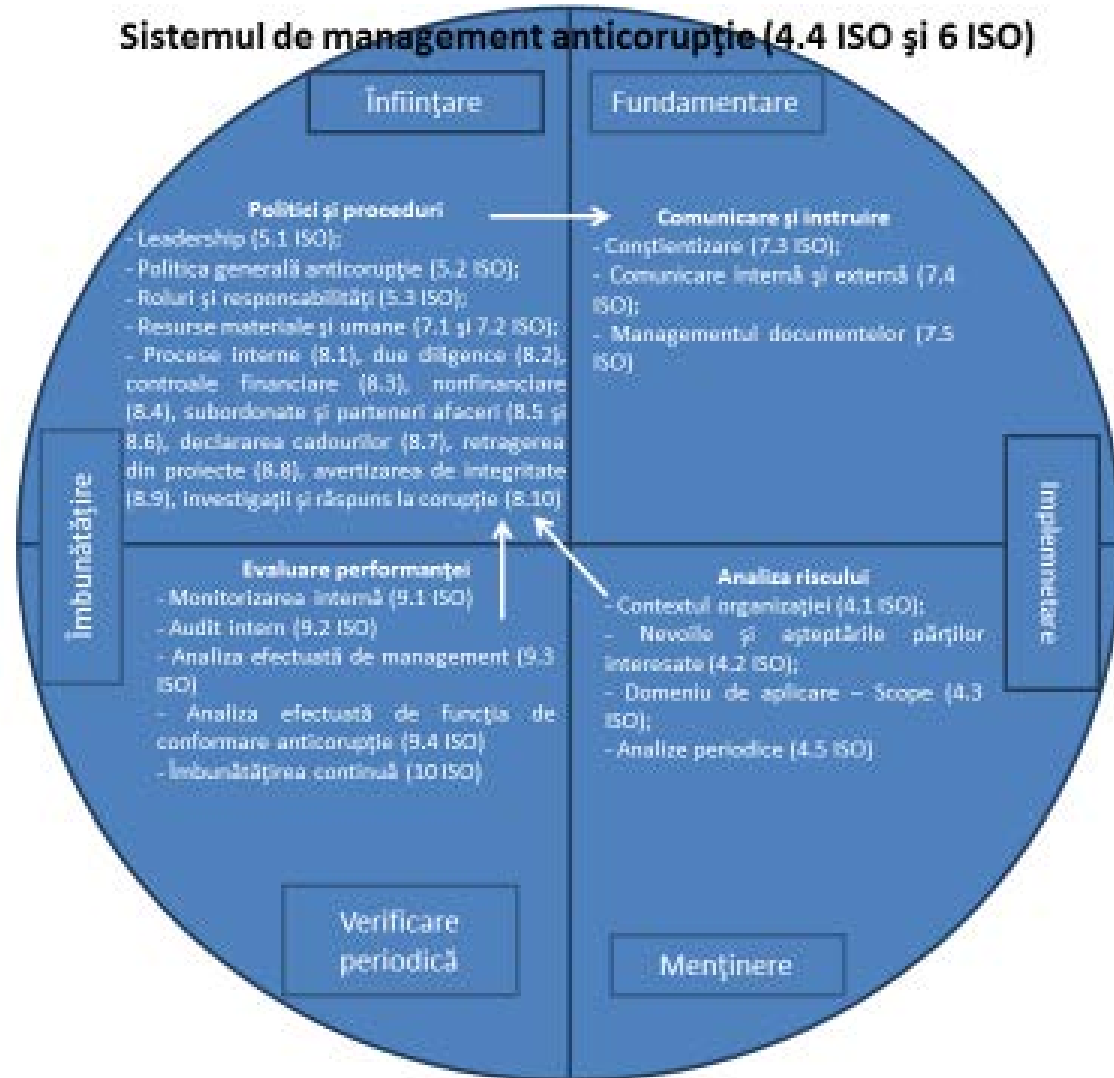
Discriminarea este orice comportament activ ori pasiv care, prin efectele pe care le generează, favorizează sau defavorizează nejustificat ori supune unui tratament injust sau degradant o persoană, un grup de persoane sau o comunitate față de alte persoane, grupuri de persoane sau comunități.

Dezvoltare durabilă = abordare integrată a factorilor politici și decizionali, în care protecția mediului și creșterea economică pe termen lung sunt considerate complementare și reciproc dependente.

Dezvoltarea durabilă este dezvoltarea care urmărește satisfacerea nevoilor prezentului, fără a compromite posibilitățile generațiilor viitoare de a își satisface propriile nevoi.

Integrare SCIM - SNA - ISO 37001

Sistemul de management anticorupție (4.4 ISO și 6 ISO)





Contact

Centrul de Resurse Juridice

office@crj.ro

Telefon: (+40) 21-212.06.90

