



23.04.2010

***Reminder asupra A.N.I.***

Centrul de Resurse Juridice face mai multe precizări în urma publicării Deciziei nr. 415/14.04.2010 a Curții Constituționale.

După aflarea pronunțării Curții Constituționale în privința Legii nr. 144/2007 au existat mai multe declarații publice din partea Guvernului României, Agenției Naționale de Integritate și Președintelui României care acreditau ideea că judecătorii Curții Constituționale ar fi vinovați pentru nerespectarea obligațiilor României în baza Mecanismului de Cooperare și Verificare, și anume Condiționalitatea nr. 2 „Înființarea, potrivit angajamentelor, a Agenției de Integritate (ANI), cu atribuții în verificarea averilor, incompatibilităților și a potențialelor conflicte de interese, precum și cu competența de a adopta decizii cu caracter obligatoriu pe baza cărora să poată fi aplicate sancțiuni descurajatoare”.

Din lecturarea Deciziei nr. 415/2010 publicată ieri de Curtea Constituțională rezulta ca:

1. Guvernul României nu a fost interesat de problemele Agenției Naționale de Integritate dovadă fiind faptul că nu a comunicat Curții Constituționale punctul său de vedere asupra excepției de neconstituționalitate.
2. Agenția Națională de Integritate a manifestat aceeași apatie și dezinteres lipsind de la dezbaterile în fața Curții cu privire la această excepție deși „procedura de citare a fost legal îndeplinită”.
3. Nici președinții celor două camere ale Parlamentului nu au fost interesați de acest subiect, netransmitând Curții punctele de vedere ale acestor instituții.

Pe de altă parte este bine să ne reamintim faptul că Guvernul României a adoptat, fără consultarea Consiliului Național de Integritate, O.U.G. nr. 49/2007 de modificare a legii A.N.I., ce a conținut prevederi precum „avere sau bunuri cu caracter nejustificat”, prevederi care au fost declarate acum neconstituționale de către Curte deși Guvernul știa de probabilitatea ridicării și admiterii unor astfel de excepții de neconstituționalitate.

Astfel, deși au declamat susținerea pentru demersul de control al averii, în fapt, grupul parlamentar al PDL din Camera Deputaților a depus în 2008 o sesizare la Curtea Constituțională prin care se afirma că „folosirea unor expresii precum diferențe nejustificabile duce la îndepărtarea de norma constituțională instituită prin alin. 8 al art. 44

*privind prezumția caracterului licit al dobândirii averii. În cazul veniturilor nejustificabile este posibil să nu se pună problema ilicitului ci doar problema nedovedirii, din neglijență, a sursei legale a acestora. Ca urmare veniturile nejustificate nu sunt confiscate, dobândirea lor fiind legală”.* Sesizarea a fost admisă de Curte iar decizia a fost publicată în Monitorul Oficial și invocată de Curte ca precedent. Așadar, problemele de constituționalitate identificate de Curte erau de mult cunoscute la nivel public și parlamentar dar Guvernul României, deși se afla sub monitorizarea Comisiei Europene, a decis să nu acționeze.

4. Centrul de Resurse Juridice consideră că observațiile Curții privind lipsa de sistematizare, caracterul neunitar și paralelismele legislației privind controlul averilor, conflictelor de interese și incompatibilităților sunt justificate. Nerespectarea normelor de tehnică legislativă pot fi imputate atât Guvernului din cauza folosirii fără discernământ a Ordonanțelor de Urgență (OUG) cât și Parlamentului și Consiliului Legislativ.

Pe de altă parte, Centrul de Resurse Juridice consideră că decizia Curții de a declara neconstituțională publicarea pe pagina de Internet a declarațiilor de avere și de interese este criticabilă și conduce la scăderea transparenței în exercitarea funcțiilor publice. Rolul publicității online a acestor declarații este tocmai acela de descuraja și preveni corupția, permițând monitorizarea de către cetățeni a averii și intereselor demnitarilor și funcționarilor publici pe perioada exercitării mandatelor. Centrul de Resurse Juridice consideră că informațiile cuprinse în declarațiile de avere și de interese sunt esențiale pentru identificarea unui eventual conflict de interese, situație de incompatibilitate sau avere ilicită iar aprecierea modului în care este exercitată funcția de demnitate publică sau funcția publică presupune și cunoașterea unor asemenea informații. Restângerea publicității declarațiilor de avere și de interese afectează negativ lupta împotriva corupției și mecanismele prin care demnitarii și funcționarii publici pot fi responsabilizați.

În ceea ce privește opiniile Centrului de Resurse Juridice, acestea au fost exprimate în mod constant, începând cu anul 2005, în sensul că legea, în diferitele ei forme, va avea probleme de constituționalitate.

Centrul de Resurse Juridice face un apel către Parlamentul și Guvernul României să trateze cu responsabilitate decizia publicată ieri de Curtea Constituțională, să nu caute falsi vinovați, să iasă din retorica populistă și să demareze proceduri de consultare publică în vederea inițierii unor soluții realiste în privința legii A.N.I. care să respecte Constituția României dar și angajamentele asumate în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare.

Pentru informații suplimentare vă rugăm să luați legătura cu:  
Radu Nicolae, Manager de program, 0720.535.029  
Gerorgiana Iorgulescu, Director Executiv, 0722.505.181